

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善

天津市财政局等6部门关于印发天津市中

天津市财政局等6部门关于印发天津市中

关于改革完善中决财政科研经费管理

关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

一、扩大科研经费管理自主权

简化预算编制科目，按设备费、材料费、测试化验加工费、燃料动力费、直接费用中除备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算测算说明，不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本设备费科目列支。要提供明细。预算类仪器设备和软件工具可在

项目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展相关项目评审和预算评审。项目管理部门在项

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后30日内，将经

济任务书直接拨付至项目承担单位，不得滞留。

项目承担单位应及时将经费拨付至项目参与单位。

市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实。

（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综

合绩效评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再

收回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支

出。结余资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全

单位资金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担

单位负责落实）。

（七）加大科研人员激励力度

除设备费外，（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣

除设备费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。

500万元至500万元以下的部分，间接费用比例为不超过30%，500

万元以上的部分，间接费用比例为不超过20%。

项目承担单位应严格执行间接费用管理规定，不得截留、挤占

间接费用，不得将间接费用用于与项目无关的支出。

项目承担单位应严格执行间接费用管理规定，不得截留、挤占

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定提取奖励、绩效支出在该项目经费中列支，并纳入单位绩效工资总额管理，不作为核定单位绩效工资总量的基数，也不作为核定单位绩效工资总量的依据。市人社局、市科技局、市教委、市国资委、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实。

四、减轻科技人员成果转化负担

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等方面具体要求，简化项目验收和结题流程，提高科研经费使用效率。

在绩效评价成效显著、科研诚信状况良好的中央高校、科研院所、项目经费决算单位，取消科研项目结题财务审计，由单位出具内容的真实性，算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内

容的真实性、准确性负责，项目经费决算报表须经项目负责人签字确认，并由单位财务负责人签字盖章。

设备采购。中央高校、科研院所，（十四）简化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所，（十四）简化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所，（十四）简化科研仪器设备采购。

项目承担单位依法申请变更政府采购方式，不执行招标投标程序绿色通道，实行限时办结。对符合要求的申请的，审批部门要建

立绿色通道，实行限时办结。对符合要求的申请的，审批部门要建

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

员因公出国(境)开展科研合作与交流的管理办法另行制定

并区别对待。对涉及国家秘密且在合同中有科研经费支出条款

的科研国际合作与交流按业务类别单独管理。根据需要开展工

作。经费支出按国际惯例执行。交流费用等列入所在单位经费

预算。不受项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

托项目经费限制。项目经费不列入单位经费预算。不受委

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加大重点专项经费投入，推行“首席科学家负责制”，充分授权技术总师和首席专家团队自主决策项目经费使用，明确技术路线，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费关键节点实实挂帅攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对市科技局、行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费支持方式。稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给主权，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入和培养等产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚度、财政资金使用效率、科技攻关及知识运行效率、成果转化取得自主知识产权平台、机构依据市科技局、市财政资金支持

六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与结果并重、同行评议、科学制导与分类评价相结合的评价体系，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度，健全科研诚信、学术不端、科研经费使用、科研数据管理等监督检查制度。

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据

法律法规和负面清单进行处罚、问责、追责。项目承担单位要依法

七、组织实施

（一）明确工作职责。各有关部门要充分认识改革

推进科研经费和资产管理的重要意义，高度重视，精心

加快清理修订与资产管理相关政策和改革举措落地。最后

科技主管部门要国家和本市有关文件精神，符合部门规定不以

做好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要落

部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善内

部管理制度，落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得

项目承担单位负责落实）

通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门要

策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强政

员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人

员能力水平。（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办服

外道等、市教育委員会等関係部門と連携する）

（二十七）関係各機関等、各関係部門と連携して管理運営体制構築及び関係機関連携の推進、自主的取組及び取組の推進、取組の推進等を実施する。また、関係各機関等との連携を図り、関係各機関等との連携を図り、関係各機関等との連携を図る。【市教育委員会等関係部門と連携する】

各関係機関等との連携を図る。また、関係各機関等との連携を図る。